

性別統計專題分析-高雄市水權申請

一、 水資源與女權

水是維持基本生活需求的一部分，但在許多地區，水的可獲取性與利用仍存在嚴重的不平等現象，水的獲取不是理所當然的，水資源的缺乏與獲取困難，對生活其中的人們的日常生活與社會地位造成嚴重的影響。

前揭情形對女性來說，依據聯合國水機制 (<https://www.un.org/zh/waterforlifedecade/>) 報告，用水對女權所造成的不利影響，因傳統社會對女生角色扮演的期待，在非洲、亞洲和中南美洲的部分國家，特別是偏鄉地區，水取用的負擔及管理，會加劇女性地位的不平等。

在傳統社會對女性家庭角色的期待，女性通常在家庭中負責水的管理，尤其農業社會對家中經濟的肩負，取用水的責任幾乎由女性承擔，女性經常需花費不少時間取水，這造成了下列的問題：

1. 剝奪女性的自我養成與發展，由於缺水或取水不易，女性無法像男性一樣有充裕的時間接受教育與發展其他的可能性，這限制了她們的職業選擇與社會地位提升。
2. 威脅人身安全，在部份地區，前往遠距離的水源取水時，女性往往面臨暴力的威脅。所以取水問題，不僅限制其社會參與和生活自由，還進一步威脅到身體安全。
3. 水質不佳會直接影響家庭的健康，女性需承擔更多責任，同時她們也常常是與水源相關疾病的主要受害者。這些健康問題會加重女性的勞動負擔，並影響她們的生活品質。

綜上，用水與女權之間有著密切的聯繫，女性的家庭生活與日常工作通常依賴於水的可獲得性，水權的公平分配對女性的自我發展、確保人身安全等面向的生活質量具有直接影響。

二、 經濟發展與女權

女權的提升需有實質的物質基礎，經濟的發展可以促進女權的提升，在經濟快速發展的國家，因著女性勞動力的參與收入的提高，藉經濟的獨立，提高社會地位，所以女性往往能夠更容易地爭取到平等的權利。

同時隨著經濟發展，政府因財政收入增加可提供更多的社會福利，如，公共托兒所和育兒假等措施，其有助於減輕女性在照顧家庭與工作的雙重壓力，進而提升她們的生活質量和工作參與度。

又如，因對教育的投資增加，有助於女性獲得更多的教育機會，教育對女性來說是提高自我發展、增加就業機會和提升生活品質的關鍵因素。受過教育的女性往往能夠獲得更好的工作機會，並能夠為家庭帶來更多的收入。

總的來說，經濟發展可促進女性在選舉權、工作權和財產權等權利的提升，提高她們在社會、經濟和政治領域的地位。。

反之，當女性獲得平等的工作機會和資源時，她們能夠更有效地奉獻自己的專長及參與經濟活動中，這有助於提升整體經濟增長。

因此，提升女性的經濟地位不僅是社會公平的問題，也是經濟發展的驅動力，兩者之間是一種互相促進的正向關係，兩者相輔相成，共同推動社會向更加平等和繁榮的方向發展。

而水資源管理與經濟發展密不可分，例如最直接受水資源影響的是農業生產，它用水的需要量非常大，如果水資源分配不平均，會導致某些地區的農業產出下降，進而影響當地農民的收入。

另水資源也是支持經濟發展的基本要素，經濟發展需要穩定的水源供應，例如工業製程中，冷卻與清潔等至關重要；又如水源不乾淨會影響勞動從事者的健康，間接地對勞動力的生產效率造成影響。因此水權的不平等分配可能導致某些行業無法順利運營，從而影響到整體經濟發展；另外，都市化的過程中，因為人口集中，更需要大量水源，若水權分配不公，某些偏鄉地區可能無法獲得足夠的水，進而影響居民的生活質量和生產力。

再如能源生產需要大量水資源，如火力發電廠（燃煤、天然氣、核能），需要大量水來冷卻設備，特別是蒸汽渦輪機；水力發電則直接利用水流來發電，對水資源有高度依賴；又如生質能需要灌溉、加工過程需水，地熱也需用水作為工作流體或冷卻媒介；反之水資源供應也需要能源，如自來水處理、輸送、抽水灌溉、海水淡化等作業都仰賴電力，尤其在乾旱地區，水的輸送系統能耗很高。

因此水資源的可用性直接關係到經濟的產量和穩定性。水資源的管理和分配不僅影響環境可持續性，也會影響國家能源安全和經濟發展。

三、 水利局對水資源—水質提升的努力

另在水質提升所做的努力為辦理污水下水道建設。

本市土地面積為 29 萬 4,762 公頃，計**規劃** 10 個污水區，涵蓋愛河、後勁溪、鹽水港溪、鳳山溪、阿公店溪、典寶溪、高屏溪及二仁溪等八大流域，總規劃服務面積約 3 萬 9,283 公頃；目前建設中有高雄、楠梓、臨海、鳳山溪、岡山橋頭、大樹及旗美等 7 個污水區，服務人口數約 247 萬人，規劃中則有大寮林園、湖內與路竹等 3 區。

污水下水道系統除可有效改善都市排水溝及住宅後巷之清潔，提升整體生活環境品質，藉由雨、污水分流，配合污水下水道分支管網

已完成地區，積極推動用戶接管工程，以改善河川水質及環境衛生，截至 114 年 2 月，污水管網累計長度 1870.68 公里，用戶接管率達 50.75%，本市愛河、幸福川、新光大排、五號船渠、鳳山溪、後勁溪等主要河川水質已有大幅改善。

四、 水利局對水資源開發的努力

水資源的分配對女權有影響，經濟發展對女權的提升有直接的助益，而且也仰賴水資源，是以水利局在水資源的開發上不遺餘力。

目前高雄地區常態水源每日可供應 150 萬噸，其來源包括地面水每日 130 萬噸（高屏溪、鳳山水庫及伏流水）、地下水每日 12 萬噸、再生水每日 8 萬噸；另民間申請地下水或地面水水權做為農業、工業或生活等用水，每日約需 152 萬噸。

水利局認識一般民眾、產業對用水的需求，也理解女性對水資源的掌握，亦是提升女性地位不可或缺的要素。因此積極開發水資源，除近 3 年高市府與中央合作共開鑿 110 口抗旱水井，每日可提供 34.2 萬噸備援用水，提升本市供水韌性，同時辦理之水資源管理與開發情形簡述如下：

1. 地面水：本市目前核發的地面水水權量約為每日 35 萬噸，主要作為對水質要求較低的農業用水，約佔 99%，其餘少量作為工業及生活用水。
2. 地下水：
 - (1) 本市登記地下水水權量約每日 126 萬噸，其中家用及公共給水約佔 42%，農業用水約佔 31%，工業用水約佔 22%。
 - (2) 既有水井納管作業
 - ①99 年 8 月前既有水井之申報納管作業(申報期限至 110 年截止)，計受理申報約 2 萬 4,000 口。

②108 年起至 111 年完成申報納管水井之複查逾 2 萬 2,000 口。

③111 年起至今已完成輔導合法程序逾 2,300 口，刻正辦理輔導合法中，以利健全本市地下水管理。

3. 荖濃溪里嶺伏流水工程：由經濟部水利署南區水資源分署執行，經費 19 億 8,000 萬元，預定 115 年 7 月每日提供 10 萬噸，用於高濁度或枯旱時期取水備援，提升高雄地區供水穩定度。
4. 再生水計畫：本計畫係為強化科技造水，打造地區供水廊道管網，目前辦理情形如下：

- (1) 已完工之「促進民間參與高雄市鳳山溪污水處理廠放流水回收再利用示範案之興建、移轉、營運 (BT0) 計畫」(再生水供應量每日 5 萬噸)及「民間參與高雄市臨海污水處理廠暨放流水回收再利用 BT0 計畫」(再生水供應量每日 3.3 萬噸，尚可擴廠增加每日 2.7 萬噸)，目前供應臨海工業區產業用水每日約 8.3 萬噸。
- (2) 橋頭再生水廠：經費約 50 億元，目前施工中，預計 115 年起可供應台積電每日 3 萬噸再生水，116 年增供至每日 3.5 萬噸。
- (3) 楠梓再生水廠：已於 112 年底完成招商，目前設計中，總經費約 90 億元，預計 117 年起開始供應台積電再生水，119 年可供應每日 7 萬噸再生水，後續可再配合用水需求增供每日 0.5 萬噸。
- (4) 綜上所述，加上營運中鳳山及臨海水資源中心(含擴廠)，全市再生水產能可由每日 8.3 萬噸提升至每日 22 萬噸，引領全國，穩定提供產業優質用水。

五、 水權申請性別統計

水資源對女權及經濟的發展已如前述，然本市降雨雖豐沛，因山勢陡峭不易蓄水、經濟發展（高科技產業投資）、人口成長與城市擴張及極端氣候的影響，政府有必要介入水資源的管理以確保水源及供給的穩定。

其中「水權」即管理項目之一，從《水利法》來看，水權指「謂依法對於地面水或地下水，取得使用或收益之權」，地面水與地下水的使用，經主管機關的審查、履勘及納管（如水井），除可保護生態環境，亦可合理分配水資源、避免浪費以保護水源永續利用。

高雄市自 111 至 113 年以來男性與女性申請水權案件數如下：

年度	總數	男	女	男：女（%）	
111	834	644	190	77.2	22.8
112	721	574	147	79.6	20.4
113	273	204	69	74.7	25.3

水權於核准年限屆滿時效，管制區為 3 年，非管制區為 5 年，故申請人數逐年遞減屬正常現象；另女性申請水權比例，近三年來均維持在 20%以上，113 年較之 112 年更成長近 5%。

六、 結語

民眾申請水權的目的，有日常用水的需要（自來水管線未到達）、有農業灌溉需求、有漁業養殖目的亦有工業用水（如水中不能含氯），女性申請水權比例的增加顯示，女性在經濟及日常用水的支配性增加，亦即提高了女性在水資源中的決策權。

高雄市政府水利局，將就性別平等的角度持續開發水資源，以穩定水源，同時加強水權的合理管理，就水井納管、建全水權申請的建全程序，持續努力。